



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

AREA 3 – Area Tecnica e SUAP
0586672220

PIANO ATTUATIVO

DELLE AREE PER LA BALNEAZIONE MARINA

RAPPORTO DEL GARANTE

DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

ai sensi degli art. 38 della Legge Regionale Toscana 10 novembre 2014, n. 65



Ottobre 2024

***Il Garante dell'Informazione
e della Partecipazione
Roberta Menghi.***

PIANO ATTUATIVO DELLE AREE PER LA BALNEAZIONE MARINA APPROVAZIONE

RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE ai sensi dell'art. 38 della Legge Regionale 10 novembre 2014, n. 65

La sottoscritta Roberta Menghi, istruttore amministrativo afferente l'Area 3 – Area Tecnica e SUAP del Comune di Bibbona, nominata Garante dell'Informazione e della Partecipazione per il procedimento urbanistico in esame, con Provvedimento del Sindaco n. 02 del 14.02.2020, redige il presente rapporto ai sensi dell'art. 38 della Legge Regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio) e s.m.i., nell'ambito del procedimento di formazione, adozione e approvazione del *“Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina”*, indicando le attività svolte ai fini dell'informazione e della partecipazione con riferimento alle diverse fasi procedurali attivate.

La Legge Regionale Toscana 10 novembre 2014, n. 65 prevede la figura del Garante dell'Informazione e della Partecipazione, il cui compito è quello di assicurare ai cittadini, agli enti e alle associazioni, la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle varie fasi di formazione, adozione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio.

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione deve quindi assicurare che ci sia effettiva partecipazione ed a tal fine promuove la comunicazione con le forme che ritiene più opportune, curando l'informazione ai cittadini e, allo stesso momento, trasmettendo agli organi competenti i contributi, le osservazioni e i pareri raccolti e, al termine, redige apposito rapporto sull'attività svolta.

Il Garante ha il compito di assicurare la massima divulgazione ed accessibilità degli atti della pianificazione comunale.

La partecipazione è, infatti, strumento di buona amministrazione, garanzia di imparzialità, trasparenza ed equità, indispensabile per acquisire informazioni precise non altrimenti reperibili, relative a criticità, potenzialità e possibili soluzioni.

Il garantire il pieno coinvolgimento dei destinatari di un progetto di trasformazione del territorio è fondamentale per il buon esito del progetto stesso, in quanto i luoghi così progettati risponderanno meglio alle esigenze dei suoi abitanti.

PREMESSA

Con deliberazione di C.C. n. 35 del 30.04.2018, il Comune di Bibbona ha dato avvio al procedimento di formazione del nuovo *“Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina”*, al fine di soddisfare la necessità di disporre di uno strumento più innovativo e più rispondente alle necessità attuali, rispetto a quello attualmente vigente per la gestione amministrativa delle aree del litorale comunale appartenenti al demanio marittimo.

L'obiettivo è anche quello di disporre di uno strumento pienamente conforme alle nuove disposizioni legislative intercorse (in particolare alla L.R.T. 65/2014), nonché alla nuova pianificazione sovraordinata in vigore (in particolare al Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico).

Inoltre, la necessità di un nuovo Piano, risponde all'esigenza di adeguare lo strumento alle richieste della più recente normativa regionale in materia di difesa del suolo, tutela delle risorse idriche, tutela della costa e degli abitati costieri, nonché alla necessità di seguire gli indirizzi programmatici relativi al Piano Strategico di Sviluppo della Costa Toscana. Infine, si rende necessario anche per rispondere adeguatamente alle necessità attuali per un maggiore sviluppo turistico compatibile.

Nella deliberazione C.C. n. 35 del 30.04.2018 prima citata, si è rilevato che, trattandosi di un Piano Attuativo, non è previsto l'obbligo di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 17 della citata L.R.T. 65/2014, tuttavia nell'ottica di assicurare la massima pubblicità e trasparenza all'azione amministrativa dell'Ente, si è deliberato l'avvio del procedimento di formazione del nuovo "Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina" in attuazione dell'art. 45.4 delle NTA del Terzo Regolamento Urbanistico comunale.

ATTIVITÀ PRE-ADOZIONE

Conseguentemente all'avvio del procedimento suddetto, il Piano in oggetto è stato sottoposto a procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 23 della L.R.T. 10/2010 e s.m.i..

Con PEC del 26.10.2020, Prot. n. 9217, è stata trasmessa la necessaria documentazione ai Soggetti Competenti in Materia Ambientale, ai fini della loro consultazione per la definizione della portata ed il livello di dettaglio più adeguato delle informazioni da includere nel Rapporto Ambientale.

Nella fase preliminare di definizione dei contenuti del Rapporto Ambientale sono pervenuti i seguenti contributi da parte degli Enti consultati:

- Agenzia Dogane Monopoli, DT VI – Toscana, Sardegna e Umbria – Ufficio delle Dogane di Livorno - prot. 2020/9481 del 02.11.2020;
- Raggruppamento Carabinieri Biodiversità – Reparto Biodiversità di Cecina - prot. 2020/9686 del 10.11.2020;
- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale - prot. 2020/9774 del 12.11.2020;
- Azienda USL Toscana nord ovest – Dipartimento di prevenzione di Cecina - prot. 2020/10429 del 07.12.2020;
- Regione Toscana - Settore Genio Civile Valdarno Inferiore - prot. 2020/10603 del 11.12.2020;
- ARPAT Area Vasta Costa – Dipartimento di Livorno - prot. 2020/10611 del 11.12.2020;
- Regione Toscana - Settore Tutela della Natura e del Mare - prot. 2020/11007 del 22.12.2020;
- Regione Toscana - Settore VIA, VAS, OO. PP. di interesse strategico regionale - prot. 2021/357 del 13.01.2021

Tali apporti e contributi sono stati recepiti nell'ambito della redazione del Rapporto Ambientale.

Per quanto riguarda invece il procedimento urbanistico, particolare interesse ai fini dell'informazione e della partecipazione alla formazione del Piano, ha rivestito l'assemblea pubblica, tenutasi il giorno 29.01.2021 alle ore 18:00. Detta assemblea, data la situazione di emergenza sanitaria Covid – 19 allora in atto, che non permetteva assemblee pubbliche in presenza per evitare assembramenti di persone, si è svolta in modalità di videoconferenza tramite la piattaforma Zoom.

Di ciò è stata data ampia notizia mediante la pubblicazione di apposito avviso pubblicato sul sito dell'Ente, sui canali social istituzionali e a mezzo stampa (Tirreno del 26.01.2021).

Considerato che l'accesso all'assemblea era limitato ad un massimo di cento persone, è stata richiesta una manifestazione d'interesse a partecipare alla stessa, da inviare alla sottoscritta Garante che ha provveduto poi ad invitare gli interessati.

Il link per accedere alla riunione è stato trasmesso a numero cinquantuno soggetti.

L'assemblea si è svolta con la partecipazione del Sindaco, dell'allora Responsabile del Procedimento Geom. Sandro Cerri, Responsabile Area 4 – "Edilizia Privata e Urbanistica" e dei relatori, Arch. Giovanni Parlanti redattore degli elaborati urbanistici del Piano e Arch. Gabriele Banchetti incaricato della Valutazione Ambientale Strategica.

E' stata data ai soggetti intervenuti la possibilità di seguire la riunione e interloquire con domande e chiarimenti vari.

In tale occasione sono stati raccolti verbalmente contributi/raccomandazioni degli operatori del settore e dei cittadini residenti sul territorio comunale di Bibbona che in parte hanno concorso alla determinazione delle scelte relative al più ampio processo decisionale volto alla definizione del Piano.

L'iniziativa suddetta è da considerarsi positivamente, vista la partecipazione e l'interesse espresso in detta occasione di incontro.

ADOZIONE DEL PIANO ATTUATIVO DELLE AREE PER LA BALNEAZIONE MARINA

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 23.04.2021, è stato adottato il "Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina" ai sensi dell'art. 111 della L.R.T. 65/2014 e s.m.i. e il relativo Quadro Valutativo VAS ai sensi della L.R.T. 10/2010 e s.m.i., ivi incluso lo Studio d'Incidenza ai sensi della L.R.T. 30/2015 e s.m.i..

Lo Studio d'Incidenza è stato sottoposto alla Regione Toscana, quale Autorità Competente ai sensi dell'art. 87 comma 3 della L.R.T. 30/2015 e s.m.i., per la Valutazione d'Incidenza.

Costituiscono parte integrante e sostanziale della predetta deliberazione consiliare di adozione n. 18 del 23.04.2021 anche il "Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione" e la "Relazione del Responsabile del Procedimento" a firma del Geom. Sandro Cerri in quel tempo Responsabile dell'Area 4 – "Edilizia Privata e Urbanistica".

Con deliberazione della G.C. n. 35 del 17.03.2022, è stato variato il Responsabile del Procedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 18 della L.R.T. 65/2014, dalla persona del Geom. Sandro Cerri alla persona dell'Ing. Serena Talamucci, conseguentemente al nuovo assetto organizzativo dell'Ente approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 150 del 21.12.2021.

Tale modifica è stata comunicata agli Enti competenti interessati dal presente procedimento.

Per il Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina, interessando Beni Paesaggistici, è dovuto anche lo svolgimento della Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 23, comma 3 "Disposizioni transitorie" della Disciplina del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico, approvato con D.C.R. n. 37 del 27.03.2015, per la verifica del rispetto di detto Piano delle prescrizioni contenute nella Disciplina dei Beni Paesaggistici del PIT-PPR.

ATTIVITA' DI INFORMAZIONE E PARTECIPAZIONE CONSEGUENTE ALL'ADOZIONE DEL PIANO

L'attività di comunicazione a cura del Garante si è attivata pienamente dopo l'avvenuta adozione del Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina da parte del Consiglio Comunale.

In data 17.06.2021 è stato predisposto un apposito avviso pubblicato sui canali social e sul sito internet istituzionale del Comune di Bibbona con il quale si dava notizia dell'avvenuta adozione del Piano, della pubblicazione e del deposito di tutta la documentazione inerente lo stesso.

E' stata data ampia notizia anche mediante pubblicazione di apposito comunicato del Garante a mezzo stampa (Tirreno del 06.07.2024 e del 11.07.2021).

Presso l'Ufficio del Garante è stato possibile consultare gli elaborati costituenti il Piano Attuativo ed ottenere le informazioni ritenute opportune, anche al fine della presentazione delle Osservazioni e Contributi VAS.

Al fine di agevolare la presentazione delle Osservazioni è stato predisposto anche un apposito modello reso disponibile in formato cartaceo ed in formato digitale.

FASE DELLE OSSERVAZIONI POST ADOZIONE

A seguito dell'adozione del Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina, avvenuta come già indicato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 23.04.2021, sono pervenute n. 34 osservazioni nei termini e n. 2 osservazioni fuori termine, ivi incluse l'osservazione dell'Ufficio, i contributi pervenuti dagli Enti e i contributi/osservazioni VAS.

L'Ufficio Urbanistica ha catalogato le suddette osservazioni attribuendo loro il numero d'ordine secondo l'arrivo delle stesse al protocollo generale del Comune e conseguentemente, sono state registrate nell'apposito registro, conservato in atti, dal quale in sintesi risulta che:

- **n. 34** osservazioni sono pervenute **nei termini** (comprehensive di contributi, pareri degli Enti e contributi/osservazioni VAS) di cui:
 - osservazioni nn. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26, 28, 29, 30 e 31 afferenti l'aspetto urbanistico;
 - osservazioni nn. 17 e 23 rilevanti sia sotto il profilo urbanistico sia sotto il profilo ambientale – VAS (profilo VAS già valutato nell'ambito del "Parere Motivato" espresso dall'Autorità Competente VAS);
 - osservazioni nn. 27, 32, 33 e 34 riguardanti esclusivamente la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e quindi non rientranti nella competenza del Consiglio Comunale e già valutate nell'ambito dell'espressione del "Parere Motivato" più volte citato;
- **n. 02** osservazioni pervenute **fuori termine** attinenti l'aspetto urbanistico (la 0 prot. n. 4416 del 27.05.2021 e la n. 35 prot. n. 7577 del 05.08.2022).

Le osservazioni/contributi sono stati esaminati singolarmente e i tecnici incaricati, Arch. Giovanni Parlanti per quanto riguarda l'aspetto urbanistico e l'Arch. Gabriele Banchetti per quanto attiene la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), hanno provveduto, di concerto con questa Area, a redigere una proposta di controdeduzioni che riporta sinteticamente i contenuti delle osservazioni e contiene, per ognuna di esse, una motivata proposta di controdeduzione.

Per maggiore dettaglio si rimanda a detto elaborato denominato “*Controdeduzioni alle Osservazioni pervenute*”.

Alcune osservazioni riguardavano sia aspetti urbanistici sia aspetti attinenti la VAS.

Deve precisarsi che la controdeduzione delle osservazioni riguardanti il profilo urbanistico compete al Consiglio Comunale, mentre la valutazione dei contributi/osservazioni che ineriscono il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) rientra nella competenza dell’Autorità Competente per la VAS nell’ambito dell’espressione del “*Parere Motivato*” ai sensi dell’art. 26 della L.R.T. 10/2010 e s.m.i..

AUTORITA’ COMPETENTE VAS – ESPRESSIONE PARERE MOTIVATO ART. 26 L.R.T. 10/2010 e s.m.i.

Riguardo le osservazioni/contributi VAS, l’Autorità Competente VAS, come nominata con deliberazione C.C. n. 10 del 04.02.2020, si è pronunciata con Provvedimento n. 01 del 16.03.2023 con il quale ha espresso il proprio parere motivato ex art. 26 della L.R.T. 10/2010 e s.m.i..

La volontà espressa dall’Autorità Competente VAS deriva dallo svolgimento delle attività tecnico – istruttorie ai sensi dell’art. 26 comma 1 della L.R.T. 10/2010, e rappresenta il risultato della valutazione dei contributi pervenuti nell’ambito della consultazione nel procedimento di VAS, tenuto conto del parere espresso dalla Regione Toscana – Direzione Ambiente ed Energia – Settore Tutela della Natura e del Mare (ns. prot. n. 2022/6829 del 14.07.2022), in merito alla procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale (VincA) di cui all’art. 87 della L.R.T. 30/2015.

APPROVAZIONE DELLE CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI PERVENUTE

Con deliberazione C.C. n. 44 del 29.06.2023, come integrata con deliberazione C.C. n. 57 del 28.07.2023, il Comune di Bibbona ha approvato le controdeduzioni alle osservazioni pervenute al Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina e gli elaborati progettuali adeguati e modificati nella maniera controdedotta.

CONFERENZA DI SERVIZI AI SENSI DELL’ART. 23, COMMA 3 “DISPOSIZIONI TRANSITORIE” DELLA DISCIPLINA DEL PIT - PPR

Per il Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina, interessando lo stesso Beni Paesaggistici, è dovuto lo svolgimento della Conferenza di Servizi ai sensi dell’art. 23, comma 3 “*Disposizioni transitorie*” della Disciplina del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico.

La Conferenza suddetta si è svolta in data 12.10.2023, in modalità telematica, in prima ed unica seduta. L’esito della stessa è stato favorevole con condizioni in merito alla conformità del Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina del Comune di Bibbona alle prescrizioni della specifica disciplina del PIT-PPR relativa ai Beni Paesaggistici ai sensi dell’art. 136 D.M. 30.04.1965 – Zona costiera del Comune di Bibbona, art. 142 lett. a) Sistema costiero 4 Litorale sabbioso del Cecina, art. 142 lett. c) e art. 142 lett. g).

Per le specifiche condizioni ed approfondimenti si rimanda al verbale di detta Conferenza, trasmesso dalla Regione Toscana, Direzione Urbanistica, Settore Tutela, Riquilificazione e Valorizzazione del Paesaggio, con nota AOOGR prot. n. 0496612 del 31.10.2023, acquisito da questo Ente in pari data al prot. n. 2023/11215, conservato in atti.

ADEMPIMENTI RELATIVI AL D.P.G.R. n. 5/R/2020

Si prende atto altresì dell'esito positivo del controllo delle indagini ai sensi dell'art. 12, comma 4 del D.P.G.R. 5/R/2020, in relazione al Deposito n. 462 del 08.04.2021, trasmesso dalla Regione Toscana, Direzione Difesa del Suolo e Protezione Civile, Settore Genio Civile Valdarno Inferiore, con nota AOOGR prot. n. 0428141 del 01.08.2024, acquisita agli atti di questo Comune in pari data al prot. n. 2024/8531.

CONCLUSIONI

Gli elaborati del Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina sono stati aggiornati, modificati ed integrati in esito a tutte le fasi procedurali svolte.

Nella loro redazione definitiva vengono sottoposti all'esame del Consiglio Comunale per pervenire all'approvazione del Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina del Comune di Bibbona.

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO

Ai sensi dell'art. 38 della L.R.T. n. 65/2014, il sottoscritto Garante dell'Informazione e della Partecipazione

DA' ATTO che, in tutte le diverse fasi procedurali che hanno riguardato la formazione, l'adozione e l'approvazione del Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina, sono state assicurate l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti interessati.

Pertanto, visti i risultati degli incontri di partecipazione e il riscontro ottenuto rispetto anche alle informazioni rese, si può asserire che il procedimento di formazione del Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina si è svolto con la massima trasparenza e nel pieno rispetto delle procedure previste dalle normative vigenti in materia.

La presente Relazione viene inoltrata al Responsabile del Procedimento, Ing. Serena Talamucci, al fine di ottemperare a quanto previsto dalla L.R.T. 65/2014 e s.m.i..

Il Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione, unitamente alla Relazione del Responsabile del Procedimento, costituiscono allegato alla deliberazione di approvazione del Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina.

Dell'avvenuta approvazione verrà data notizia mediante pubblicazione di apposito avviso sul BURT, sul sito istituzionale dell'Ente, nonché tramite comunicato stampa. Sarà data comunicazione altresì al Garante Regionale dell'Informazione e della Partecipazione.

Bibbona lì, Ottobre 2024

**Il Garante dell'Informazione
e della Partecipazione
Roberta Menghi**