



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2021

PREMESSA

CONTESTO ESTERNO

CONTESTO INTERNO

OBIETTIVI STRATEGICI

OBIETTIVI E PIANI OPERATIVI

RISORSE EFFICIENZA ED ECONOMICITA'

IL PROCESSO DI REDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE

PUNTI DI FORZA E DI DEBOLEZZA DEL CICLO DELLA PERFORMANCE



PREMESSA

Il presente documento compone la Relazione sulla performance del Comune di Bibbona redatto in linea con quanto previsto dall'art. 10 del Decreto Legislativo 150/2009.

La Relazione annuale sulla performance, ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs 150 del 2009, evidenzia a consuntivo i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto agli obiettivi programmati e alle risorse, nonché gli scostamenti e le relative cause, perseguendo le seguenti finalità:

- è uno strumento che favorisce il miglioramento della gestione e quindi del ciclo della performance, in quanto l'Amministrazione può riprogrammare obiettivi e risorse tenendo conto dei risultati ottenuti nell'anno precedente;

- è uno strumento di accountability attraverso il quale si rendicontano agli stakeholder interni ed esterni, i risultati ottenuti nel periodo considerato rispetto agli obiettivi programmati.

Attraverso la valutazione viene formulato un giudizio complessivo sulla performance, andando ad indagare i fattori interni ed esterni che possono aver influito positivamente e negativamente sul grado di raggiungimento degli obiettivi rispetto ai target attesi, al fine di conoscere per migliorare. Gli esiti del processo di valutazione inoltre sono utilizzati per valorizzare le risorse umane, attraverso gli strumenti di riconoscimento del merito e della qualità della prestazione lavorativa previsti dalla normativa vigente.

La relazione annuale sulla performance rappresenta l'atto conclusivo del ciclo della performance, che si articola nelle seguenti fasi: a) definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori, tenendo conto anche dei risultati conseguiti nell'anno precedente, come documentati e validati nella Relazione annuale sulla performance; b) collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse; c) monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi; d) misurazione e valutazione della performance, organizzativa e individuale; e) utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito; f) rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai competenti organi di controllo interni ed esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e ai destinatari dei servizi.



Contesto Esterno

Questa sezione si propone di definire il contesto di riferimento all'interno del quale si inserisce l'azione di governo dell'Amministrazione del Comune di Bibbona.

Questa attività deve essere necessariamente svolta prendendo in considerazione lo scenario locale attraverso l'analisi del contesto socio-economico.

1. Valutazione Della Situazione Socio Economica Del Territorio

In questo paragrafo l'attenzione è rivolta alle principali variabili socio economiche che riguardano il territorio amministrato.

A tal fine verranno presentati:

- L'analisi del territorio e delle strutture;
- L'analisi demografica;
- L'analisi socio economica.

1.1.1 Analisi del territorio e delle strutture

Il comune di Bibbona si trova nella Val di Cecina ed il suo territorio, che comprende circa quattro chilometri di arenili oltre ad un grande bosco di notevole valore naturalistico, si estende dalle pendici delle Colline Metallifere fino alla Maremma e alla costa bagnata dal Mar Ligure. La costa bassa e sabbiosa che si estende tra i comuni di Cecina e di Castagneto Carducci sfuma in una distesa pianeggiante.

Di particolare interesse è la Macchia della Magona, un bosco di 1635 ettari, ricco di sentieri e percorsi naturali che lo collegano ai parchi della Val di Cornia ed alle zone boschive volterrane.

Il centro storico si trova a circa 80 m s.l.m., il territorio comprende anche la frazione de La California sviluppata lungo il percorso della vecchia Via Aurelia e il centro balneare di Marina di Bibbona.



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

Nella fascia più interna si distende il capoluogo comunale, raggiungibile lungo la statale n. 1 e la Variante Aurelia (deviazione a La California); il porto e l'aeroporto distano rispettivamente 58 e 62 km. Provvisto di stazione ferroviaria lungo la linea Pisa-Roma, che però non attraversa l'abitato, il comune di Bibbona è separato da appena 16 km dal casello di Rosignano che dà accesso al collegamento autostradale con Genova. La stessa Rosignano Marittima, insieme a Cecina, offre alla popolazione locale una pluralità di servizi burocratico-amministrativi, oltre ad assicurare impiego a quanti non abbiano trovato sbocchi lavorativi nella zona.

L'economia si basa essenzialmente sul turismo, sull'agricoltura e su varie attività artigianali.

Territorio e Strutture		
SUPERFICIE Kmq.86		
RISORSE IDRICHE		
* Laghi n° 0	* Fiumi e Torrenti n° 0	
STRADE		
* Statali km. 5,00	* Provinciali km. 15,50	* Comunali km.23,60
* Vicinali km. 45,00	* Autostrade km. 0,00	

1.1.2 Analisi demografica

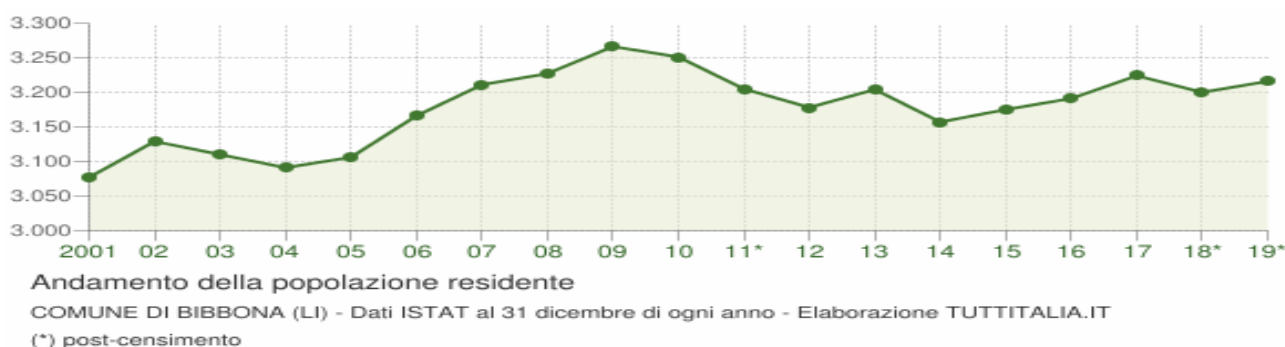
L'analisi demografica costituisce certamente un indice di particolare interesse, infatti, l'attività amministrativa posta in essere dall'ente è diretta a soddisfare le esigenze e gli interessi della popolazione intesa come "cliente/utente" del comune.

Andamento demografico della popolazione residente nel comune di Bibbona , dal 2001 al 2019. Grafici e statistiche su dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno.

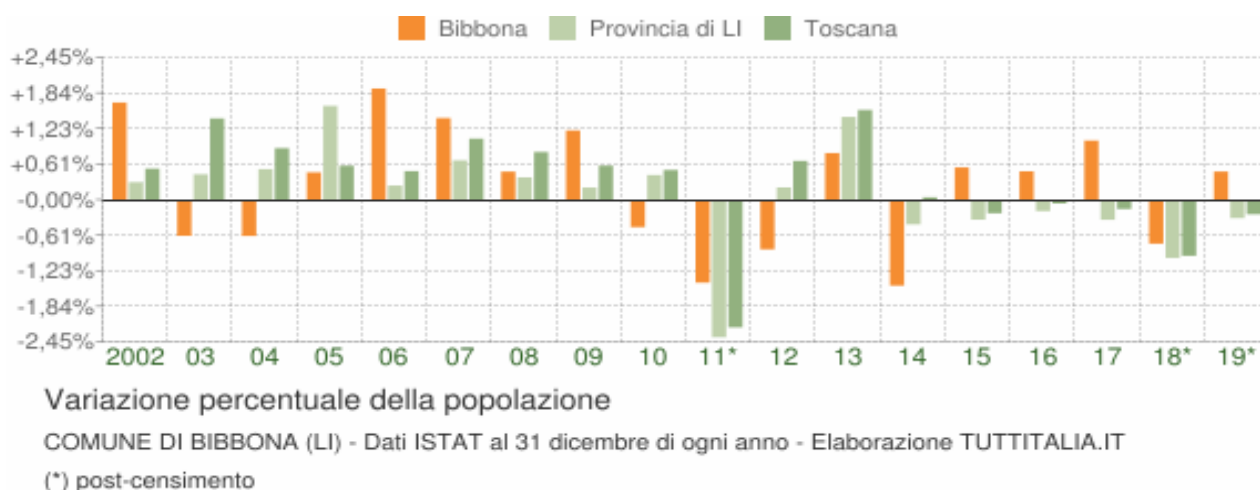


COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno



Variazioni annuali della popolazione di Bibbona espresse in percentuale a confronto con le variazioni della popolazione della provincia di Livorno e della regione Toscana.



Flusso migratorio della popolazione

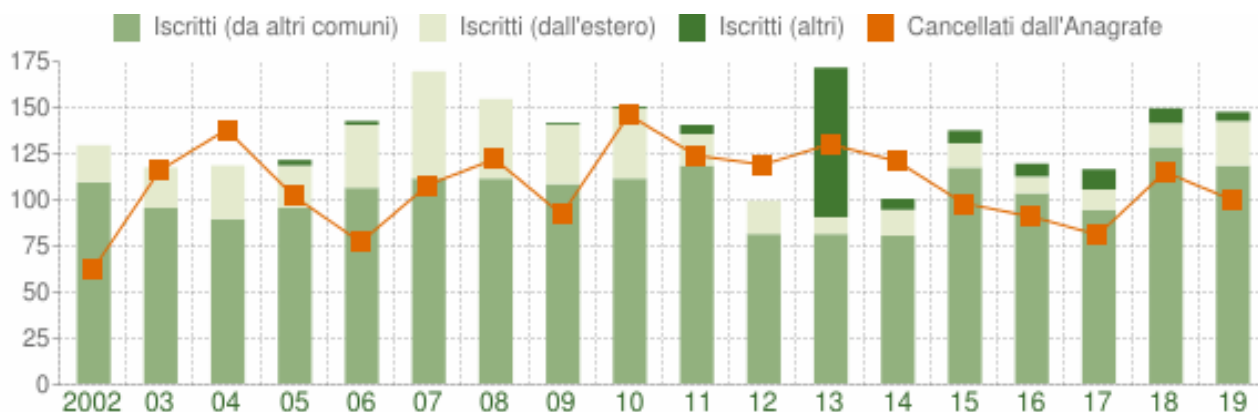
Il grafico in basso visualizza il numero dei trasferimenti di residenza da e verso il comune di Bibbona negli ultimi anni. I trasferimenti di residenza sono riportati come iscritti e cancellati dall'Anagrafe del comune.

Fra gli iscritti, sono evidenziati con colore diverso i trasferimenti di residenza da altri comuni, quelli dall'estero e quelli dovuti per altri motivi (ad esempio per rettifiche amministrative).



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno



Flusso migratorio della popolazione

COMUNE DI BIBBONA (LI) - Dati ISTAT (bilancio demografico 1 gen-31 dic) - Elaborazione TUTTITALIA.IT

Il movimento naturale di una popolazione in un anno è determinato dalla differenza fra le nascite ed i decessi ed è detto anche saldo naturale. Le due linee del grafico in basso riportano l'andamento delle nascite e dei decessi negli ultimi anni.

L'andamento del saldo naturale è visualizzato dall'area compresa fra le due linee.

La tabella seguente riporta il dettaglio del comportamento migratorio dal 2002 al 2019. Vengono riportate anche le righe con i dati ISTAT rilevati in anagrafe prima e dopo il censimento 2011 della popolazione.



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

Anno 1 gen-31 dic	Iscritti			Cancellati			Saldo Migratorio con l'estero	Saldo Migratorio totale
	DA altri comuni	DA estero	altri iscritti (a)	PER altri comuni	PER estero	altri cancell. (a)		
2002	109	20	0	55	7	0	+13	+67
2003	95	22	0	113	3	0	+19	+1
2004	89	29	0	129	9	0	+20	-20
2005	95	23	3	88	14	0	+9	+19
2006	106	34	2	74	3	0	+31	+65
2007	111	58	0	103	5	0	+53	+61
2008	111	43	0	115	2	5	+41	+32
2009	108	32	1	81	2	9	+30	+49
2010	111	38	1	133	2	11	+36	+4
2011 ⁽¹⁾	92	14	0	83	1	6	+13	+16
2011 ⁽²⁾	26	3	5	34	0	0	+3	0
2011 ⁽³⁾	118	17	5	117	1	6	+16	+16
2012	81	18	0	84	3	32	+15	-20
2013	81	9	81	82	8	40	+1	+41
2014	80	14	6	88	4	29	+10	-21
2015	117	13	7	87	9	2	+4	+39
2016	103	9	7	84	7	0	+2	+28
2017	94	11	11	71	8	2	+3	+35
2018*	128	13	8	99	10	6	+3	+34
2019*	118	24	5	86	6	8	+18	+47

(a) sono le iscrizioni/cancellazioni in Anagrafe dovute a rettifiche amministrative.

(¹) bilancio demografico pre-censimento 2011 (dal 1 gennaio al 8 ottobre)

(²) bilancio demografico post-censimento 2011 (dal 9 ottobre al 31 dicembre)

(³) bilancio demografico 2011 (dal 1 gennaio al 31 dicembre). È la somma delle due righe precedenti.

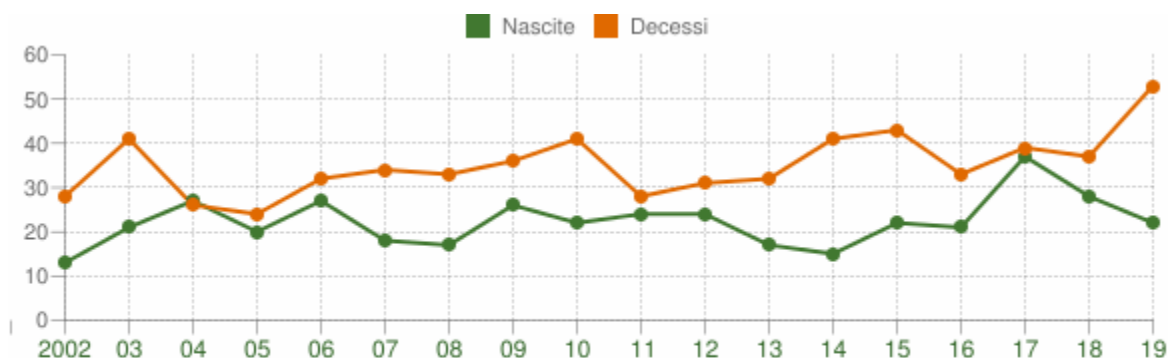
(*) popolazione da censimento con interruzione della serie storica

Il movimento naturale di una popolazione in un anno è determinato dalla differenza fra le nascite ed i decessi ed è detto anche saldo naturale. Le due linee del grafico in basso riportano l'andamento delle nascite e dei decessi negli ultimi anni. L'andamento del saldo naturale è visualizzato dall'area compresa fra le due linee.



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno



Movimento naturale della popolazione

COMUNE DI BIBBONA (LI) - Dati ISTAT (bilancio demografico 1 gen-31 dic) - Elaborazione TUTTITALIA.IT

Il grafico in basso, detto **Piramide delle Età**, rappresenta la distribuzione della popolazione residente a Bibbona per età e sesso al 1° gennaio 2021. I dati sono provvisori o frutto di stima e la distribuzione per stato civile non è al momento disponibile.

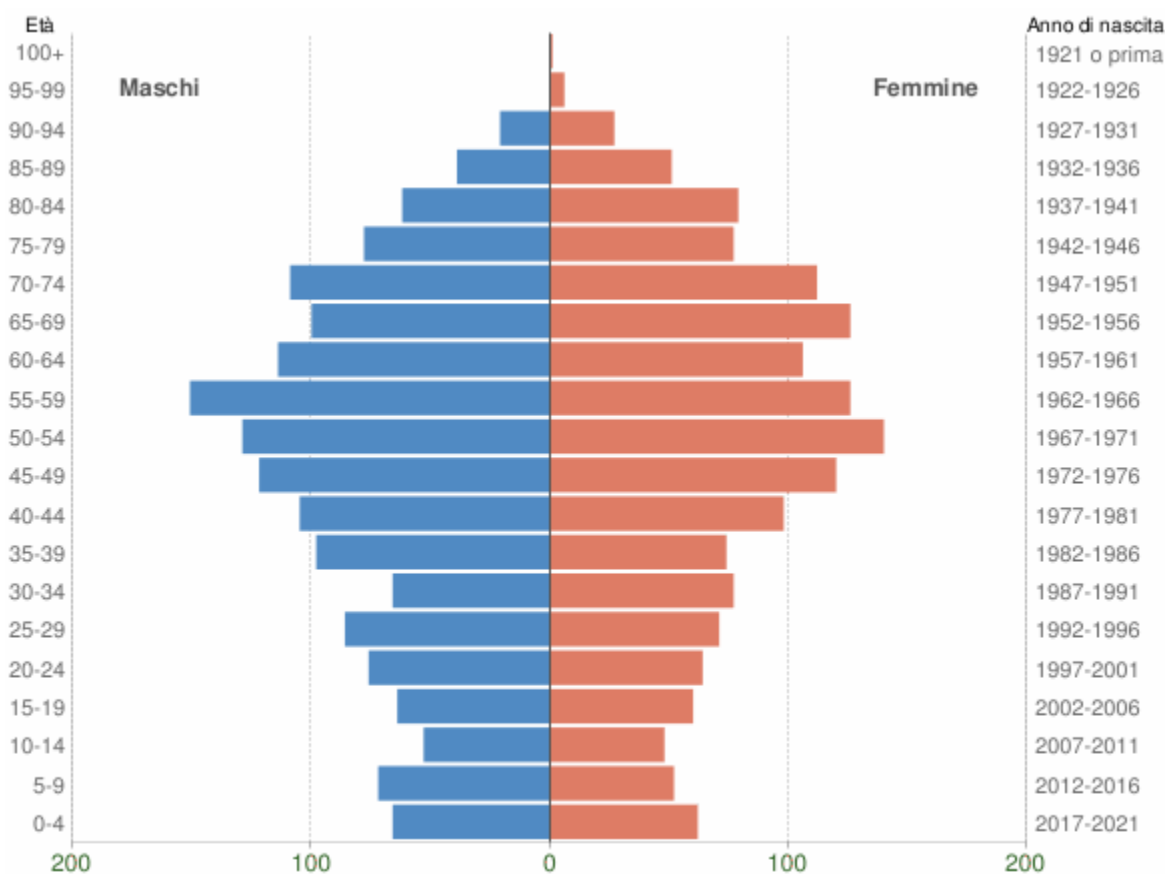
La popolazione è riportata per classi quinquennali di età sull'asse Y, mentre sull'asse X sono riportati due grafici a barre a specchio con i maschi (a sinistra) e le femmine (a destra).

In generale, la **forma** di questo tipo di grafico dipende dall'andamento demografico di una popolazione, con variazioni visibili in periodi di forte crescita demografica o di cali delle nascite per guerre o altri eventi.

In Italia ha avuto la forma simile ad una piramide fino agli anni '60, cioè fino agli anni del boom demografico.



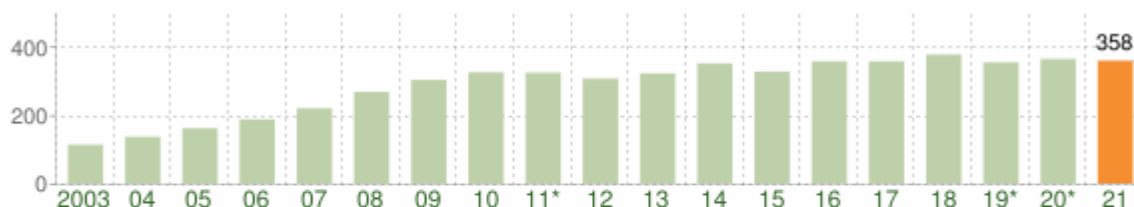
COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno



Popolazione per età e sesso - 2021

COMUNE DI BIBBONA (LI) - Dati ISTAT 1° gennaio 2021 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

Popolazione straniera residente a Bibbona al 1° gennaio 2021. I dati sono provvisori in attesa dei dati definitivi del Censimento permanente della popolazione. Sono considerati cittadini stranieri le persone di cittadinanza non italiana aventi dimora abituale in Italia.



Andamento della popolazione con cittadinanza straniera - 2021

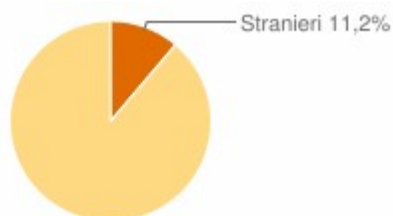
COMUNE DI BIBBONA (LI) - Dati ISTAT 1° gennaio 2021 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(*) post-censimento



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

Gli stranieri residenti a Bibbona al 1° gennaio 2021 sono 358 e rappresentano l'11,2% della popolazione residente.

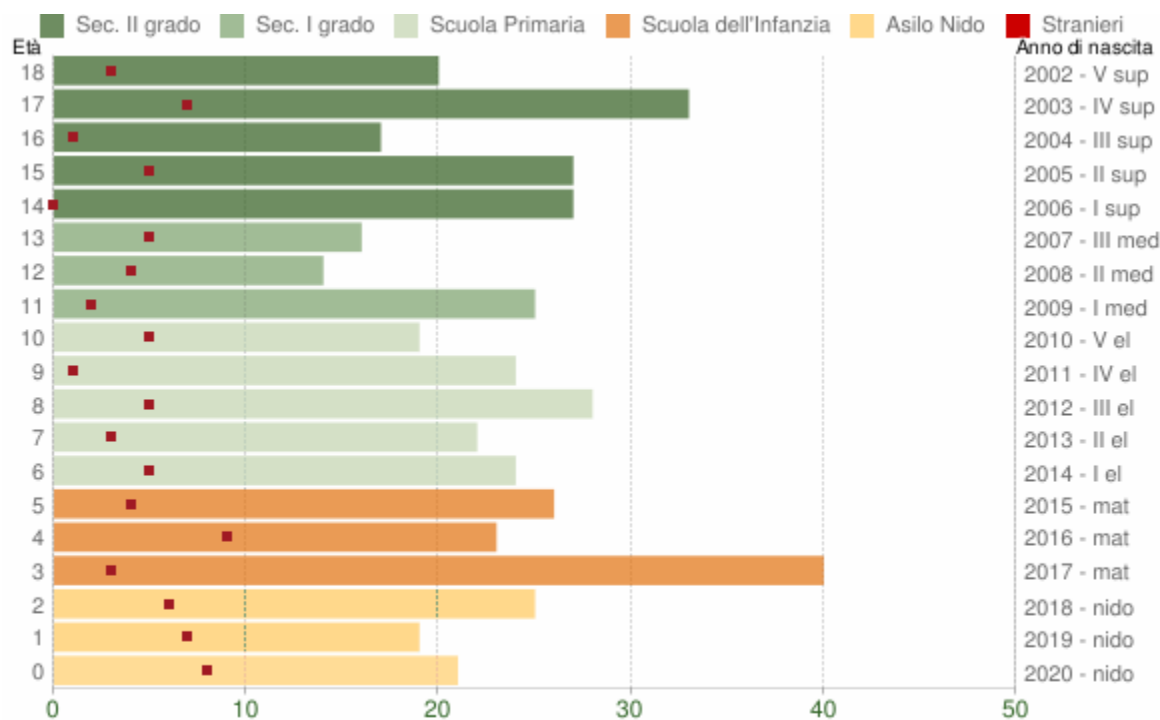


Distribuzione della popolazione di **Bibbona** per classi di età da 0 a 18 anni al 1° gennaio 2021. I dati sono provvisori o frutto di stima. Elaborazioni su dati ISTAT.

Il grafico in basso riporta la potenziale utenza per l'anno scolastico 2021/2022 le scuole di Bibbona, evidenziando con colori diversi i differenti cicli scolastici (asilo nido, scuola dell'infanzia, scuola primaria, scuola secondaria di I e II grado) e gli individui con cittadinanza straniera.



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

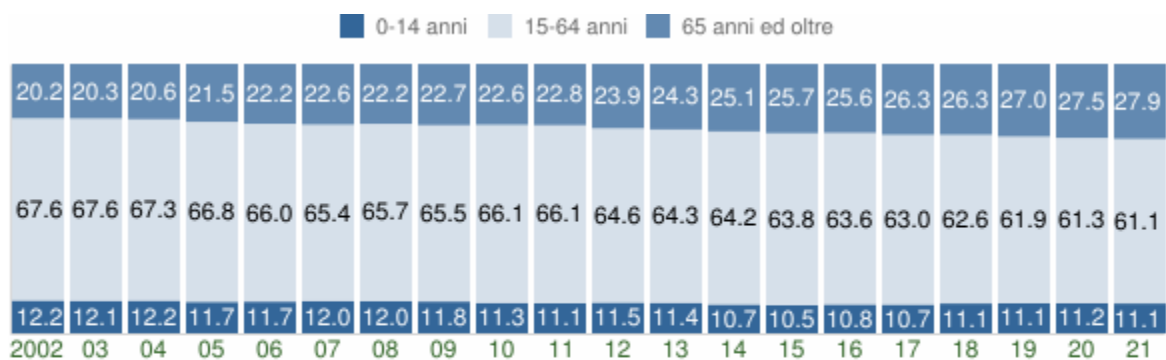


Popolazione per età scolastica - 2021

COMUNE DI BIBBONA (LI) - Dati ISTAT 1° gennaio 2021 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

L'analisi della struttura per età di una popolazione considera tre fasce di età: giovani 0-14 anni, adulti 15-64 anni e anziani 65 anni ed oltre. In base alle diverse proporzioni fra tali fasce di età, la struttura di una popolazione viene definita di tipo progressiva, stazionaria o regressiva a seconda che la popolazione giovane sia maggiore, equivalente o minore di quella anziana.

Lo studio di tali rapporti è importante per valutare alcuni impatti sul sistema sociale, ad esempio sul sistema lavorativo o su quello sanitario.



Struttura per età della popolazione (valori %)

COMUNE DI BIBBONA (LI) - Dati ISTAT al 1° gennaio di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

Occupazione ed economia insediata

Ad integrazione dell'analisi demografica vuole essere presentata anche una brevissima analisi del contesto socio economico.

Economia insediata

Il territorio comunale è caratterizzato dalla prevalenza di aziende che operano principalmente nel settore del turismo e dell'agricoltura.

In particolare, l'organico delle imprese risulta così distribuito:

Presenza di grandi imprese (superiori a 100 dipendenti) nessuna

Presenza di medie imprese (superiori a 50 dipendenti) bassa

Presenza di piccole imprese (inferiori a 50 dipendenti) alta

L'economia insediata sul territorio comunale è caratterizzata dalla prevalenza di attività agricole, commerciali, turistiche e in misura minore artigianali, come meglio desumibile dai dati riportati nella seguente tabella, desunti dagli ultimi censimenti ISTAT dell'agricoltura (2010) e dell'industria ed artigianato 2011.

Territorio	Bibbona														
Tipo dato	numero imprese attive														
Forma giuridica	totale														
Impresa con dipendenti	totale														
Carattere artigiano	totale														
Appartenenza a gruppi	totale														
Diffusione territoriale	qualunque diffusione territoriale														
Anno	2011														
Classe di addetti	0	1	2	3-5	6-9	10-15	16-19	20-49	50-99	100-199	200-499	500-999	1000 e più	totale	
Ateco 2007															
totale	6	169	67	37	17	3	1	2	1	..	..	..	..	..	303
agricoltura, silvicoltura e pesca	..	6	2	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	8
coltivazioni agricole e produzione di prodotti animali, caccia e servizi connessi	..	..	2	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	2
silvicoltura ed utilizzo di aree forestali	..	4	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	4
pesca e acquacoltura	..	2	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	2



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

estrazione di minerali da cave e miniere	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
altre attività di estrazione di minerali da cave e miniere	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività dei servizi di supporto all'estrazione	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività manifatturiere	..	9	2	2	5	..	..	1	..	..	..	..	..	..	..	19
industrie alimentari	..	..	1	2	3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	6
industria delle bevande	..	..	..	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1
industria del tabacco	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
industrie tessili	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
confezione di articoli di abbigliamento, confezione di articoli in pelle e pelliccia	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
fabbricazione di articoli in pelle e simili	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
industria del legno e dei prodotti in legno e sughero (esclusi i mobili), fabbricazione di articoli in paglia e materiali da intreccio	..	3	1	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	5
fabbricazione di carta e di prodotti di carta	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
stampa e riproduzione di supporti registrati	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1
fabbricazione di coke e prodotti derivanti dalla raffinazione del petrolio	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
fabbricazione di prodotti chimici	..	..	..	..	..	..	..	1	..	..	..	..	..	..	..	1
fabbricazione di prodotti farmaceutici di base e di preparati farmaceutici	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
fabbricazione di articoli in gomma e materie plastiche	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
fabbricazione di altri prodotti della lavorazione di minerali non metalliferi	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1
metallurgia	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

metallurgia	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
fabbricazione di prodotti in metallo (esclusi macchinari e attrezzature)	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1
fabbricazione di computer e prodotti di elettronica e ottica, apparecchi elettromedicali, apparecchi di misurazione e di orologi	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
fabbricazione di apparecchiature elettriche ed	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

costruzioni	..	20	8	6	3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	37
costruzione di edifici	..	1	2	2	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	6
ingegneria civile	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
lavori di costruzione specializzati	..	19	6	4	2	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	31
commercio all'ingrosso e al dettaglio riparazione di autoveicoli e motocicli	..	53	23	9	1	1	..	..	1	..	..	..	..	..	..	88
commercio all'ingrosso e al dettaglio e riparazione di autoveicoli e motocicli	..	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1

commercio al dettaglio (escluso quello di autoveicoli e di motocicli)	..	43	21	5	1	1	..	..	1	..	..	..	..	..	..	72
trasporto e magazzinaggio	..	7	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	8
trasporto terrestre e trasporto mediante condotte	..	7	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	8
trasporto marittimo e per vie d'acqua	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
trasporto aereo	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
magazzinaggio e attività di supporto ai trasporti	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
servizi postali e attività di corriere	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	4	31	19	18	8	2	..	1	..	..	..	..	..	..	..	79
alloggio	4	12	4	5	3	2	..	1	..	..	..	..	..	..	..	31
attività dei servizi di ristorazione	..	19	15	11	3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	48
servizi di informazione e comunicazione	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività editoriali	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività di produzione cinematografica, di video e di programmi televisivi, di registrazioni musicali e sonore	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività di programmazione e trasmissione	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

telecomunicazioni	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
produzione di software, consulenza informatica e attività connesse	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività dei servizi d'informazione e altri servizi informatici	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività finanziarie e assicurative	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1
attività di servizi finanziari (escluse le assicurazioni e i fondi pensione)	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
assicurazioni, riassicurazioni e fondi pensione (escluse le	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

attività dei servizi delle agenzie di viaggio, dei tour operator e servizi di prenotazione e attività connesse	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
servizi di vigilanza e investigazione	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività di servizi per edifici e paesaggio	..	1	..	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	2
attività di supporto per le funzioni d'ufficio e altri servizi di supporto alle imprese	..	1	..	..	..	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	2
istruzione	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
istruzione	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..

sanità e assistenza sociale	..	1	3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	4
assistenza sanitaria	..	..	3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	3
servizi di assistenza sociale residenziale	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	1
assistenza sociale non residenziale	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	..	..	3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	3
attività creative, artistiche e di intrattenimento	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività di biblioteche, archivi, musei ed altre attività culturali	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività riguardanti le lotterie, le scommesse, le case da gioco	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
attività sportive, di intrattenimento e di divertimento	..	..	3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	3
altre attività di servizi	1	12	2	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	16
riparazione di computer e di beni per uso personale e per la casa	..	1	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	2
altre attività di servizi per la persona	1	11	1	..	1	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	14



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

Tavola 3. Imprese registrate e attive , unità locali attive per tipologia e comune al 31.12.2019. Toscana (valori assoluti e percentuali)

Comune	Imprese				Unità locali		
	Registrate	Attive			Attive	di cui artigiane	% artigiane su attive
		Numero	di cui artigiane	% artigiane su attive			
Bibbona	484	447	73	16,3%	592	73	12,3%

Tavola 6- Movimento anagrafico delle imprese per comune - Situazione al 31 dicembre 2019. Toscana (valori assoluti e percentuali)

Comune	Imprese				Indicatori (%)			
	Registrate al 31/12/2019	Iscritte dal 01/01 al 31/12/2019	Cessate dal 01/01 al 31/12/2019	Saldo iscritte - cessate	Tasso di iscrizione	Tasso di cessazione	Tasso di turnover	Tasso di crescita
Bibbona	484	21	23	-2	+4,3%	+4,8%	+9,1%	-0,4%

Tavola 5- Movimento anagrafico delle imprese per provincia - Situazione al 31 dicembre 2019. Toscana (valori assoluti e percentuali)

Provincia	Imprese				Indicatori (%)			
	Registrate al 31/12/2019	Iscritte dal 1/01/2019 al 31/12/2019	Cessate dal 1/01/2019 al 31/12/2019	Saldo iscritte - cessate	Tasso di iscrizione	Tasso di cessazione	Tasso di turnover	Tasso di crescita
Arezzo	37.330	1.944	2.147	-203	+5,2%	+5,7%	+10,9%	-0,5%
Firenze	108.806	6.383	6.529	-146	+5,9%	+6,0%	+11,9%	-0,1%
Grosseto	29.102	1.468	1.583	-115	+5,0%	+5,4%	+10,4%	-0,4%
Livorno	32.768	2.012	1.993	19	+6,1%	+6,1%	+12,2%	+0,1%
Lucca	42.699	2.439	2.593	-154	+5,7%	+6,1%	+11,7%	-0,4%
Massa Carrara	22.308	1.231	1.259	-28	+5,5%	+5,6%	+11,1%	-0,1%
Pisa	43.686	2.550	2.767	-217	+5,8%	+6,3%	+12,1%	-0,5%
Pistoia	32.611	1.989	2.078	-89	+6,1%	+6,4%	+12,4%	-0,3%
Prato	33.516	2.810	2.625	185	+8,4%	+7,9%	+16,3%	+0,6%
Siena	28.281	1.399	1.577	-178	+4,9%	+5,5%	+10,5%	-0,6%
Totale TOSCANA	411.107	24.225	25.151	-926	+5,9%	+6,1%	+12,0%	-0,2%

Fonte: Elaborazioni Settore Sistema Informativo di supporto alle decisioni e alle funzioni in materia ambientale - Ufficio Regionale di Statistica su dati Infocamere

Tavola 5a- Movimento anagrafico delle imprese artigiane per provincia - Situazione al 31 dicembre 2019. Toscana (valori assoluti e percentuali)

Provincia	Imprese artigiane				Indicatori (%)			
	Registrate al 31/12/2019	Iscritte dal 1/01/2019 al 31/12/2019	Cessate dal 1/01/2019 al 31/12/2019	Saldo iscritte - cessate	Tasso di iscrizione	Tasso di cessazione	Tasso di turnover	Tasso di crescita
Arezzo	9.733	560	722	-162	+5,7%	+7,3%	+13,0%	-1,6%
Firenze	28.205	1.707	2.096	-389	+6,0%	+7,4%	+13,4%	-1,4%
Grosseto	5.716	341	407	-66	+6,0%	+7,1%	+13,1%	-1,2%
Livorno	6.943	439	494	-55	+6,3%	+7,1%	+13,5%	-0,8%
Lucca	10.956	664	890	-226	+6,0%	+8,0%	+14,0%	-2,0%
Massa Carrara	5.133	298	422	-124	+5,7%	+8,0%	+13,7%	-2,4%
Pisa	10.064	637	761	-124	+6,3%	+7,5%	+13,9%	-1,2%
Pistoia	8.991	544	744	-200	+6,0%	+8,2%	+14,1%	-2,2%
Prato	9.763	933	1.072	-139	+9,5%	+10,9%	+20,4%	-1,4%
Siena	6.483	300	442	-142	+4,5%	+6,7%	+11,2%	-2,2%
Totale TOSCANA	101.987	6.423	8.050	-1.627	+6,2%	+7,8%	+14,1%	-1,6%

Fonte: Elaborazioni Settore Sistema Informativo di supporto alle decisioni e alle funzioni in materia ambientale - Ufficio Regionale di Statistica su dati Infocamere

Altro dato molto importante da prendere in considerazione è la presenza di turisti, sul territorio del Comune, qui di seguito si riportano i dati estratti dall'osservatorio regionale del turismo, tratti dalla Banca dati dell'Ufficio regionale di statistica e riguardano il movimento dei clienti negli esercizi turistico-ricettivi di Bibbona.

	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
Comune	Presenze	Presenze	Presenze	Presenze	Presenze	Presenze	Presenze	Presenze	Presenze	Presenze
Bibbona	1.085.801	1.125.839	1.057.253	1.027.296	1.003.244	999.588	979.241	1.019.971	1.097.104	993.66



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

Movimento turistico per comune e provenienza- Toscana 2020 (al netto delle locazioni)

Fonte: elaborazioni "Settore Sistemi Informativi e Tecnologie della Conoscenza. Ufficio Regionale di Statistica" su dati Istat

N.B. I dati derivano dalla "Rilevazione statistica del movimento dei clienti negli esercizi ricettivi" e sono da considerare provvisori fino alla diffusione Istat

Provincia	Comune	Arrivi			Presenze		
		Italiani	Stranieri	Totali	Italiani	Stranieri	Totali
Livorno	Bibbona	84.891	24.878	109.769	580.888	167.707	748.595

L'emergenza sanitaria

L'emergenza sanitaria da Covid 19 che ha colpito l'intero paese a partire dal mese di marzo ha avuto notevoli ripercussioni sull'attività dell'amministrazione, che in tempi brevi ha dovuto ripensare la modalità di svolgimento del lavoro da parte dei propri dipendenti e l'erogazione dei servizi ai cittadini. Sono state prontamente individuate le attività indifferibili da svolgere in presenza ed è stato attivato tempestivamente il lavoro a distanza per i dipendenti che non svolgevano servizi indifferibili.

Nella prima fase emergenziale di marzo-aprile, in cui si è avuta una chiusura generalizzata, i dipendenti in smart working erano circa 74% del totale. I servizi essenziali ai cittadini non sono mai stati sospesi. Inoltre, è stato garantito il proseguimento delle sedute di Giunta e del Consiglio Comunale attraverso sistemi di conference call. Per rendere possibili le nuove modalità di lavoro e la nuova organizzazione dei servizi è stato fondamentale il ruolo della tecnologia, sia da un punto di vista infrastrutturale che da un punto di vista operativo. Per fronteggiare le nuove esigenze, il Piano esecutivo di gestione e della Performance 2021 è stato approvato con DGC n. 149/2021, prevedendo per alcune aree dell'ente appositi obiettivi legati alle nuove modalità organizzative dettate dall'emergenza sanitaria. La situazione di incertezza che ha contraddistinto tutto il 2021, ha reso necessarie numerose variazioni di Peg per adeguarsi ai repentini cambiamenti di contesto. Infatti, dopo il periodo di chiusura di marzo-aprile, con le progressive riaperture da maggio in poi e l'allentamento delle restrizioni è stato necessario riprogrammare alcuni obiettivi, tra cui quelli connessi alla sorveglianza delle spiagge libere, al fine di garantire l'informazione dei cittadini e il rispetto



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

delle regole di prevenzione del Covid-19 e per le limitate manifestazioni turistiche, che sono state realizzate e per favorire una rapida ripresa delle attività balneari e turistiche e del commercio. Così come in vista della ripresa delle attività scolastiche in presenza a settembre, sono stati programmati alcuni interventi di adeguamento alle nuove norme di sicurezza.

Contesto interno

La struttura organizzativa del Comune di Bibbona è articolata in 4 Aree, come risulta da deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 18.01.2018, il servizio di Polizia Municipale è stato inquadrato all'interno dell'Area Affari Generali, per la parte amministrativa, mentre rimane ferma l'autonomia del servizio nello svolgimento delle funzioni loro attribuite ai sensi dell'art. 2 della L.R. n. 12 del 2006.

La struttura organizzativa dell'Ente è la seguente:

AREA AFFARI GENERALI E POLIZIA MUNICIPALE	Responsabile Olivieri Stefano
Servizio	SERVIZI SOCIALI/URP
Servizio	SERVIZI DEMOGRAFICI
Servizio	SERVIZIO SEGRETERIA
Ufficio	Protocollo
Ufficio	Messo Notificatore
Servizio	SCUOLA
Servizio	ATTIVITA' PRODUTTIVE
Servizio	POLIZIA MUNICIPALE - vigilanza urbana- rurale - polizia amministrativa
AREA SERVIZI FINANZIARI E PERSONALE	Responsabile Saggini Luciana
SERVIZIO FINANZIARIO E CONTABILITA'	Servizio
SERVIZIO PERSONALE	Servizio
TRIBUTI/ECONOMATO	Servizio
AREA LAVORI PUBBLICI	Responsabile Simoncini Paolo
SERVIZIO AMBIENTE	Servizio



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

SERVIZIO LAVORI PUBBLICI	Servizio
SERVIZIO MANUTENZIONI E GESTIONE DEMANIO FORESTALE	Servizio
AREA EDILIZIA PRIVATA	Responsabile Cerri Sandro
SERVIZIO EDILIZIA E AMBIENTE	Servizio
SERVIZIO URBANISTICA	Servizio
SERVIZIO DEMANIO MARITTIMO	Servizio

Nel corso dell'anno 2019 la Giunta Comunale con deliberazione n. 23 del 5 febbraio 2019, come aggiornata con deliberazione della Giunta Comunale n. 176 del 5 dicembre 2019, ha approvato la dotazione organica del Comune, che risulta così composta:

DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA ATTUALE						
CAT. - LIVELLI	PROFILO PROFESSIONALE	Posti previsti	N. Posti coperti a tempo pieno	N. Posti coperti a part-time	N. Posti vacanti tempo pieno	N. Posti vacanti part-time
D3	Funzionario tecnico	1	1			
D1	Istruttore direttivo tecnico	3	2	1		
D1	Istruttore direttivo amministrativo	2	2			
D1	Istruttore direttivo Polizia Municipale	2	2			
C1	Istruttore tecnico	5	3	2	0	
C1	Istruttore amministrativo	8	6		2	
C1	Istruttore coordinatore servizi esterni	1	1			
C1	Istruttore - Agente di polizia municipale	3	3			
B3	Collaboratore amministrativo	6	4	1	1	
B3	Collaboratore professionale	6	6			
B1	Esecutore amministrativo	2	2			
B1	Esecutore servizi esterni	2	2			
LIVELLO 5°	Operaio Specializzato super	3	3			
LIVELLO 4°	Operaio specializzato	1	1			
TOTALE		45	38	4	3	0



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

Richiamato l'art. 169 del D.lgs. 267 del 18/08/2000 che al comma 3 bis prevede il piano dettagliato degli obiettivi di cui al testo unico e il piano della performance di cui all'art. 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono unificati organicamente nel Piano Esecutivo di Gestione - PEG.

Il Piano Esecutivo di Gestione - PEG e il Piano delle Risorse e degli Obiettivi - P.R.O. contengono gli obiettivi assegnati ai Funzionari P.O. ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs n. 267/2000.

Ciascun obiettivo è raggiungibile attraverso l'utilizzo delle risorse umane (evidenziate nella dotazione organica e nel piano delle assunzioni) e finanziarie assegnate ad ogni Area con il PEG.

Con l'approvazione del Piano delle risorse finanziarie e degli obiettivi (PRO) 2021 l'Amministrazione ha inteso indicare gli obiettivi da realizzare in linea con il programma di mandato del Sindaco e tesi al raggiungimento dei seguenti risultati:

1. Migliorare l'efficacia dell'azione amministrativa
2. Migliorare l'efficienza attraverso il completo e tempestivo reperimento delle risorse
3. Tutelare la qualità dell'ambiente
4. Contenimento dei costi di gestione
5. Migliorare la qualità della vita a Bibbona

Richiamato il contratto collettivo decentrato integrativo per il triennio 2017-2019, autorizzato con atto di Giunta Comunale n. 194 del 17.11.2016, definitivamente sottoscritto tra le parti, in data 29.11.2016, che approva il Sistema di valutazione permanente delle posizioni organizzative per l'attribuzione della retribuzione di risultato, come segue:

- a) il 40% in base al grado di raggiungimento degli obiettivi strategici, valutati dall'Organismo Indipendente di Valutazione (scheda allegato B.a).
- b) il 60% in base alla valutazione dei comportamenti gestionali, effettuata dal Sindaco (scheda allegato B.b).



Richiamato anche il contratto collettivo decentrato integrativo per il triennio 2019-2021, autorizzato con atto di Giunta Comunale n. 284 del 17.12.2019, definitivamente sottoscritto tra le parti.

La valutazione dà origine alla corresponsione delle indennità in misura proporzionale al risultato raggiunto.

OBIETTIVI STRATEGICI

La gestione 2021 è stata caratterizzata dalla formulazione di 20 obiettivi, tutti strategici, d'innovazione operativa e gestionale assegnati ai responsabili di Area titolari di P.O. con deliberazione della Giunta Comunale n. 149/2021.

Nello specifico gli obiettivi sono stati così assegnati alle Aree dell'Ente:

AREA	OBIETTIVI ORDINARI	OBIETTIVI STRATEGICI
Servizi Finanziari e Personale	-	4
Affari Generali e Polizia Municipale	-	6
Edilizia Privata	-	3
Lavori Pubblici	-	7

Da un'analisi dettagliata del grado di raggiungimento dei singoli obiettivi si evidenzia quanto segue:

Servizi Finanziari e Personale:

Obiettivo 1, Implementazione del sistema dei pagamenti telematici (sistema PagoPA), l'Ufficio Ragioneria, dopo aver approfondito la normativa vigente in materia di pagamenti elettronici, ha effettuato, con la collaborazione dei responsabili delle entrate dell'ente, una ricognizione di tutte le entrate al fine di individuare le procedure da attuare per la riscossione tramite il nodo dei pagamenti PagoPa, cercando, ove possibile, di attuare sistemi uniformi. In data 15/12/2021 risultavano attivati i seguenti pagamenti: TARI ordinaria, TARI sanzionatorio su ordinario (omesso, parziale, tardivo versamento), TARI sanzionatorio (omesso, infedele,



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

dichiarazione, IMU sanzionatorio, TASI sanzionatorio ed è stata effettuata l'adesione del comune di Bibbona al Sistema Pubblico per le Identità Digitali. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Obiettivo 2 Semplificazione, partecipazione, programmazione strategica e controllo - prosecuzione dell'obiettivo anni precedenti riguardanti in particolare la gestione del personale. L'attività prevista è stata realizzata e l'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Obiettivo 3 Emergenza Covid-19 - Prosecuzione gestione lavoro agile - L'attività di lavoro Agile, stante il periodo di pandemia è proseguita anche nell'anno 2021 ha interessato 22 dipendenti per un totale di 4.243 ore per il periodo 01/01 30/06 anno 2021, nel resto dell'anno i responsabili hanno autorizzato i singoli dipendenti in caso di necessità. Questa fase di lavoro agile emergenziale è stata caratterizzata da un cambio di organizzazione e di prospettive nel modo di lavorare, in conseguenza delle diverse modalità organizzative introdotte dal servizio personale. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Obiettivo 4 Emergenza COVID 19 Gestione tributi locali con particolare riferimento alle esenzioni, agevolazioni e modifiche normative anno 2021. Nel corso dell'anno 2021, dato il perdurare dell'emergenza da Covid 19 è proseguita l'attività del Governo di emanazione di continue disposizioni legislative (decreti legge, DPCM ecc.), atte a mitigare le conseguenze economiche causate dalla pandemia, l'Ufficio Tributi ha provveduto a tenere costantemente aggiornata la pagina "Comunicazioni e avvisi" sul sito del comune "ufficio tributi" per l'aggiornamento costante ai contribuenti entro due giorni dall'adozione dei provvedimenti modificativi. Riguardo alla TARI il servizio si è dotato di un cruscotto di analisi, tramite il quale è stato possibile ordinare i soggetti sulla base della categoria tariffaria dichiarata, corrispondente a determinate classi di attività e simulare l'effetto dell'applicazione di determinate percentuali di riduzione/sconti sulla tassa, quindi stimare l'eventuale perdita di gettito derivante. Il servizio e lo strumento sono stati utili a supporto del processo decisionale dell'Ente sull'entità delle agevolazioni da prevedere, anche in relazione ai ristori previsti dallo Stato a copertura delle agevolazioni stesse che per l'anno 2021 sono state erogate per € 215.514,00. Attraverso l'utilizzo di tale strumento sono state modulate le agevolazioni da concedere alle utenze non domestiche per l'anno 2021. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%.

Affari Generali e Polizia Municipale:

Obiettivo 1 Attività informatica di Segreteria a supporto di Consiglio, Giunta e riunioni della struttura; Obiettivo 2 Riordino contratti dell'Ente presso l'Ufficio Segreteria, Obiettivo 3 Attivazione registro fruitori del Comune presso Ufficio Protocollo a seguito dell'emergenza epidemologica da Covid 1, Obiettivo 4 Allineamento dati anagrafe - agenzia delle entrate, Obiettivo 5 Digitalizzazione del



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

cartellino delle carte di identità cartacee e Obiettivo 6 Attività di controllo impianti parabolici: le attività previste sono state realizzate e gli obiettivi sono stati raggiunti al 100%.

Lavori Pubblici:

Obiettivo 1 Bandiera Blu. E' stato ottenuto il riconoscimento ambientale "Bandiera Blu" anno 2021. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Obiettivo 2 Spighe Verdi - E' stato ottenuto il riconoscimento ambientale "Spighe Verdi". L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Obiettivo 3 Ristrutturazione edilizia ex Bagno Leonardo. con delibera giunta Comunale n. 121 del 11/11/2021 è stato approvato il Progetto Preliminare dell'intervento. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Obiettivo 4 Manutenzione straordinaria via della Stazione di Bolgheri. Con Determinazione n. 669 del 30/12/2021 si è proceduto alla approvazione della contabilità finale e del Certificato di Regolare Esecuzione dell'opera. Le tempistiche sono state rispettate. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Obiettivo 5 Mantenimento del sistema di gestione ambientale. Nell'anno 2021 sono stati conseguiti nei tempi dati il rinnovo della certificazione ISO 14001 e della registrazione EMAS. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Obiettivo 6 Controllo attività svolte all'interno del complesso forestale La Magona - Con Det. 549 del 18/11/2021 è stato approvato il progetto PAFR per gli interventi di gestione, manutenzione e valorizzazione del complesso forestale Macchia della Magona. Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 30/11/2021 è stato adottato il Piano di Gestione della Macchia della Magona 2021-2035. Con Det. 610 del 15/12/2021 si è proceduto all'affidamento degli interventi previsti nel PSR 2014/2020 Misura 8.5. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Obiettivo 7 Mantenimento efficienza servizio antincendio boschivo Sono state svolte tutte le attività secondo il piano operativo provinciale. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Edilizia Privata

Obiettivo 1 Adozione del nuovo Piano Attuativo delle Aree per la Balneazione Marina - Piano adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18/2021. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;

Obiettivo 2 Predisposizione bando per assegnazione concessioni demaniali marittime temporanee per la stagione 2021 e atti propedeutici. Le concessioni sono state assegnate a seguito di procedura ad evidenza pubblica nei tempi per la stagione balneare 2021. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%;



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

Obiettivo 3 Approvazione controdeduzioni e Osservazioni al Piano Strutturale. Le Osservazioni sono state controdedotte e si è provveduto alla loro approvazione con deliberazione del Consiglio Comunale n. 63/2021. L'obiettivo è stato raggiunto al 100%.

Nella presente relazione è illustrato nel il raggiungimento degli obiettivi sulla base delle singole relazioni presentate dai vari responsabili di Area, depositate agli atti dell'ufficio personale.

OBIETTIVI E PIANI OPERATIVI

La riforma della Pubblica Amministrazione pone particolare attenzione alla trasparenza nei rapporti tra enti e cittadini. In particolare il D.Lgs 150/2009 ha previsto l'obbligo per le Amministrazioni, di predisporre un'apposita sezione sul proprio sito internet, che contenga tutte le informazioni concernenti l'organizzazione, gli andamenti gestionali, l'utilizzo delle risorse per il perseguimento dei risultati, nonché l'attività di misurazione e valutazione.

L'Amministrazione ha realizzato la completa revisione del proprio sito internet istituzionale e istituito una pagina Trasparenza con le varie sezioni previste, tenendo conto altresì delle ulteriori disposizioni di cui al D.Lgs 33/2013. Saranno presenti altresì le sezioni dedicate a bandi e concorsi, gare e appalti, tra i servizi on-line l'Albo Pretorio, la ricerca degli atti e regolamenti comunali.

Le attività ordinarie sono state svolte con competenza e professionalità, ed ha consentito il buon andamento dell'attività amministrativa nel suo complesso, che come si evince dalle schede di valutazione delle singole P.O., tutte hanno ottenuto un risultato pieno pari al 100%.

RISORSE EFFICIENZA ED ECONOMICITA'

L'attività di programmazione è stata svolta tenendo conto dei caratteri economico-finanziari desumibili dal ciclo di bilancio attuando comunque delle azioni improntate ad una maggiore efficienza ed economicità.

L'Ente inoltre:

- Ha rispettato per l'anno 2021, l'obiettivo di finanza pubblica del pareggio di bilancio e prevede di rispettarlo anche per l'anno 2022;



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

- Non risulta, in base ai parametri di cui al D.M. Interno 24/9/2009, in condizioni di dissesto finanziario o di deficitarietà strutturale;
- Ha nel 2021 una percentuale di indebitamento pari al 2,28% e quindi inferiore al parametro del 10% stabilito dall'art. 204 del T.U.;

così come si desume dai documenti messi a disposizione dal Responsabile dell'Area Servizi Finanziari e Personale.

Inoltre, l'Amministrazione ha proseguito la politica di integrazione atta a garantire sia una maggiore quantità e qualità dei servizi erogati per il territorio che un risparmio sui costi di funzionamento.

IL PROCESSO DI REDAZIONE DELLA RELAZIONE SULLA PERFORMANCE

La struttura demandata a svolgere all'interno dell'Ente un'attività di supporto per l'attuazione del ciclo della performance ha tenuto conto degli indirizzi strategici definiti dal Sindaco con il programma di mandato e dall'Amministrazione attraverso il Documento Unico di Programmazione D.U.P. Si è provveduto a definire gli obiettivi e quindi i Responsabili di P.O. hanno definito gli obiettivi di struttura.

Tale attività può essere sviluppata sulla base di due modelli:

- Modello c.d. "top-down" in cui l'Organo Politico procede alla definizione degli obiettivi e li condivide con i responsabili di Posizione Organizzativa.
 - Modello "botton-up" in cui i titolari di P.O. partecipano alla formulazione e definizione degli obiettivi che, attraverso una serie di passaggi successivi, vengono formalizzati al Sindaco e/o all'assessore di riferimento.

L'adozione di una metodologia di definizione degli obiettivi di gestione di tipo "misto" quale quella adottata dall'Ente ha consentito nella fase di negoziazione tra la Giunta e i Responsabili di P.O. di giungere ad una condivisione degli obiettivi da raggiungere in funzione delle priorità dell'Ente.



L'attività di misurazione della realizzazione degli obiettivi è stata effettuata secondo i principi previsti dal Sistema della performance. Anche nel 2021 non è stato effettuato un monitoraggio intermedio, ma è stato comunque svolto un monitoraggio informale atto a verificare l'andamento delle attività in base a quanto dettagliatamente riportato nelle relazioni delle P.O.

PUNTI DI FORZA E DI DEBOLEZZA DEL CICLO DELLA PERFORMANCE

A conclusione del ciclo di programmazione e controllo anno 2021 è emerso che bisogna continuare a lavorare sempre di più sulla programmazione, in particolare nella fase di predisposizione degli obiettivi e individuazione di specifici indicatori che dovranno essere sempre più misurabili e quantificabili e periodicamente rilevabili, dall'inizio dell'anno. Preme sottolineare, che il 2021 è stato un anno molto particolare e per la maggior parte delle attività, il che ha comportato numerose variazioni di bilancio:

Variazioni di bilancio totali	n. 20
di cui variazioni di Consiglio	n. 3
di cui variazioni di Giunta con i poteri del consiglio a ratifica ex art. 175 c. 4 Tuel	n. 2
di cui variazioni di Giunta con i poteri propri ex art. 175 comma 5 bis Tuel	n. 6
di cui variazioni responsabile servizio finanziario ex art. 175 c. 5 quater Tuel	n. 9

Purtroppo le vicende relative alle variazioni di bilancio conseguenti alla sua approvazione si ripercuotono inevitabilmente a scapito di una seria programmazione e questo è stato tanto più vero nell'anno 2021, caratterizzato dalla emergenza sanitaria.

Tutta l'attività amministrativa dell'anno 2021 è stata fortemente caratterizzata dalla situazione di emergenza sanitaria compreso il ciclo della performance.



COMUNE DI BIBBONA

Provincia di Livorno

L'Amministrazione ha lavorato al ripristino di una situazione di "normalità" in relazione ai contagi da COVID-19 e, anche a seguito della imponente campagna vaccinale in corso, dovrà continuare a lavorare per sviluppare ulteriormente il sistema di governance interna attraverso, sia un maggior coinvolgimento della parte politica intesa come attento e ricettivo interlocutore, che una maggiore partecipazione attiva dei responsabili di posizione organizzativa atta a promuovere la misurabilità degli obiettivi.

Questi due aspetti se sviluppati ulteriormente saranno in grado di migliorare progressivamente il rapporto tra risorse disponibili e bisogni della collettività amministrata. Punto di forza del percorso intrapreso dall'Amministrazione continua ad essere l'aver delineato la volontà di procedere per una stretta concatenazione tra diversi livelli di programmazione e una maggiore correlazione tra programmazione, realizzazione, valutazione, controllo e rendicontazione.

Bibbona, 22 giugno 2022

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Daniela Di Pietro