



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 23 del 22/04/2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZI AD A.S.BI. – INDIRIZZI DEL CONSIGLIO COMUNALE E APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA E SCHEMA CONTRATTO DI SERVIZIO

L'anno duemilaventiquattro, questo giorno ventidue del mese di aprile alle ore 17:45, nella sala delle adunanze consiliari della Sede Comunale, a seguito di invito diramato dal Sindaco in data 15/04/2024, n.prot. 2024/4156 si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria in seduta pubblica di prima convocazione.

Preside l'adunanza il Sig. Fedeli Massimo nella sua qualità di Sindaco-Presidente.
Dei Consiglieri Comunali sono presenti n° 8 e assenti n° 3 come segue:

Cognome e Nome	Presenti	Assenti
Massimo FEDELI	X	-
Cristoforo Enzo MOBILIA	X	-
Enzo MULE'	X	-
Riccardo CRESCI	-	X
Manuela PACCHINI	X	-
Giuseppe CIARCIA	-	X
Antonio DONNARUMMA	-	X
Stefano PACCHINI	X	-
Lia GALLI	X	-
Valentina VOLTERRANI	X	-
Katiuscia VERDIANI	X	-

E' presente l'assessore esterno Giada Serino

Con la partecipazione del Segretario Comunale Dott. Andrea Martelli incaricato della redazione del verbale;

Constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Dichiarata Immediatamente Esecutiva



IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti

- il Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs. n. 267/2000;
- il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, D.Lgs. n. 175/2016;
- Visto il Decreto Legislativo n. 36 del 31 marzo 2023 – Codice dei contratti pubblici;
- lo Statuto del Comune di Bibbona;
- il Regolamento di contabilità vigente;
- la propria deliberazione n. 93 del 14/12/2023, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026, nel quale sono individuati gli obiettivi strategici per linee di mandato e gli obiettivi operativi di durata triennale per Missione e Programma relativi a ciascun centro di responsabilità nonché le risorse finanziarie assegnate ai relativi responsabili per il raggiungimento degli stessi obiettivi;
- la propria deliberazione n. 104 del 28/12/2023, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 09/01/2024 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2024/2026;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 15.04.24 di approvazione del PIAO 2024/2026 contenente anche gli obiettivi operativi dell'Ente, tra i quali rientra la valorizzazione dei servizi pubblici a mezzo dell'Azienda Speciale A.S.BI;
- lo STATUTO dell'AZIENDA SPECIALE del Comune di BIBBONA approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 3 del 28.01.2005 e s.m.i., ed in particolare l'art. 2 relativo agli scopi dell'Azienda Speciale e ai servizi che possono essere affidati alla stessa;

Visto il DECRETO LEGISLATIVO 23 dicembre 2022, n. 201 ad oggetto: Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, ed in particolare:

- l'art. 14 "Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale" che tra le modalità di gestione prevede al comma 1, lett. d), limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, la gestione mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000, precisando al medesimo articolo le condizioni, tra cui la predisposizione di una relazione giustificativa della scelta preliminare all'affidamento dei servizi;
- l'art. 24 "Contratto di servizio" secondo cui I rapporti tra gli enti affidanti e i soggetti affidatari del servizio pubblico ... sono regolati da un contratto di servizio che nel rispetto dei principi del decreto n. 201/2022, contiene previsioni dirette ad assicurare, per tutta la durata dell'affidamento, l'assolvimento degli obblighi di servizio pubblico, nonché l'equilibrio economico-finanziario della gestione secondo criteri di efficienza, promuovendo il progressivo miglioramento dello stato delle infrastrutture e della qualità delle prestazioni erogate oltre alle ulteriori previsioni in merito ai contenuti del Contratto di servizio indicate nell'art. 24 medesimo;

Dato atto dell'esigenza di affidare i seguenti servizi di pubblica utilità non potendo l'Ente gestirli in economia:

- Gestione del campeggio comunale denominato "I Melograni"
- Gestione del ristorante comunale
- Gestione dello stabilimento balneare comunale denominato "Delfino Blu"
- Pulizia litorale costiero – arenili – pinete – sistema dunale



- Pulizia dei seguenti locali comunali: caserma Carabinieri presidio estivo a Marina di Bibbona, salvo altri individuabili dal Comune
- Gestione dei parcheggi a pagamento
- Servizio di informazione turistica
- Gestione Parco giochi comunale Bibbolandia
- Supporto logistico ed ambientale alle iniziative culturali e turistiche del Comune
- Servizio di Prescuola presso gli istituti scolastici comunali;

Considerato che

- la gestione dei servizi sopra evidenziati rientra tra i servizi pubblici locali di rilevanza economica, melius di interesse economico generale;
- tra i servizi sopra elencati è necessario distinguere tra servizi che si ritiene debbano essere resi alla collettività anche al di fuori di una logica di profitto d'impresa, cioè quelli che il mercato privato non è in grado o non è interessato a fornire, da quelli che, pur essendo di pubblica utilità, rientrano in una situazione di mercato appetibile per gli imprenditori in quanto la loro gestione consente una remunerazione dei fattori di produzione e del capitale e permette all'impresa di trarre dalla gestione la fonte della remunerazione, con esclusione di interventi pubblici;
- in particolare rientrano nella prima casistica i servizi sopra indicati dalla lettera d) alla lettera j), qualificabili come servizi strumentali, esclusa la gestione dei parcheggi a pagamento e del parco giochi comunale Bibbolandia;
- mentre per la seconda categoria, ovvero i servizi pubblici locali di rilevanza economica appetibili sul mercato rientrano i servizi sopra indicati dalla lettera a) alla lettera c), inclusa la gestione dei parcheggi a pagamento (lettera f)) e del Parco giochi comunale Bibbolandia (lettera h));
- i servizi pubblici di rilevanza economica diversi da quelli a rete, com'è nel caso del Comune di Bibbona, possono essere gestiti, ai sensi dell'art. 14 comma 1 del D.Lgs. n. 201/2022, oltre che in economia, vuoi mediante il mercato, vuoi attraverso il partenariato pubblico-privato, vuoi attraverso l'affidamento diretto, in house o l'azienda speciale, e la preferenza per l'uno o l'altro modello costituisce frutto di una scelta ampiamente discrezionale, che va adeguatamente motivata circa le ragioni di fatto e di convenienza che la giustificano;

Dato atto che

- l'affidamento dei servizi di cui trattasi è effettuato sulla base di apposita relazione, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per l'affidamento della forma prescelta, ovvero mediante la propria azienda speciale di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. n. 201/2022;
- in seguito a tali approfondimenti è stato predisposto il Piano Economico Finanziario di massima relativo all'affidamento dei servizi in esame presentato da A.S.Bi. con delibera del C.D.A. n. 15 del 04.04.2024;

Valutato ai sensi dell'art. 19 del D.Lgs. n. 201/2022 di affidare i servizi per una durata di anni 5 in relazione alle tipologie e caratteristiche degli affidamenti e tenuto conto anche delle indicazioni rese nel decreto, DD n. 639 del 31 agosto 2023, del direttore generale - DIREZIONE GENERALE PER IL MERCATO, LA CONCORRENZA, LA TUTELA DEL CONSUMATORE E LA NORMATIVA TECNICA – DIVISIONE IV – PROMOZIONE DELLA CONCORRENZA, SEMPLIFICAZIONI PER LE IMPRESE E SERVIZI ASSICURATIVI del Ministero delle Imprese e del Made in Italy ad oggetto: Regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica:



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

CC n. 23 del 22/04/2024

adozione di atti di competenza in attuazione dell'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022 che all'art. 1 dispone: In attuazione di quanto disposto dall'art. 8 del D. lgs. n. 201 del 2022 (relativo ai servizi pubblici locali di rilevanza economica non a rete), vengono adottati i seguenti atti: linee guida necessarie alla redazione del piano economico finanziario (allegato n.1) e schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità (allegato n. 2);

Richiamato l'articolo 114 del D. Lgs. 267/2000 che istituisce e disciplina le Aziende speciali quali enti pubblici strumentali del Comune, dotati di autonomia giuridica ed organizzativa, incardinati nel sistema istituzionale dell'ente pubblico, del quale si connotano come articolazione organizzativa e strumento operativo;

Dato atto che il Comune di Bibbona con deliberazione Consiliare n. 3 del 28.1.2005 ha istituito l'Azienda Speciale Pluriservizi A.S.Bi., la quale come risulta all'art. 2 dello Statuto, è un Ente strumentale di questo Comune ed ha come scopi la gestione di vari servizi pubblici, al fine di operare con criteri di efficienza, efficacia ed economicità;

Vista la delibera n. 205 del 10 maggio 2013 della Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per la Regione Lombardia che, su specifica richiesta di parere ha confermato che le aziende speciali possono continuare a gestire direttamente, in modo promiscuo, attività strumentali e di interesse generale, non applicandosi le limitazioni oggettive e soggettive previste per le società di capitali;

Considerato:

- che A.S.Bi. come riportato all'articolo 2 dello Statuto, è ente strumentale del Comune di Bibbona e interamente posseduta dallo stesso;
- che gli organi di amministrazione e controllo all'interno della azienda sono espressione dell'ente affidante;
- che lo Statuto di A.S.Bi. è adeguato alle norme in materia di soggezione al controllo e all'attività di direzione e coordinamento da parte del Comune di Bibbona, oltre a vincolare l'attività di amministrazione al rispetto delle direttive impartite dall'Ente;

Evidenziato che occorre affidare ad A.S.Bi le attività sopra evidenziate di competenza e di proprietà del Comune, in modo da evitare che un eventuale stato di non utilizzo ed incuria possa generare danni alla collettività;

Considerato

- che occorre affidare le attività in essere ad A.S.Bi dal 2024 al 2029, garantendo una gestione snella ed efficiente delle stesse;
- che il Responsabile dell'Area Servizi Generali, competente ha elaborato la relazione di cui all'art. 14 del Decreto Legislativo numero 201 del 23 dicembre 2022, allegata al presente provvedimento (Allegato n. 1) a formarne parte integrante, i cui contenuti aderiscono pienamente alle disposizioni di legge;

Viste

1. la delibera del Consiglio di Amministrazione dell'A.S.Bi n. 55 del 12/12/2023 che approva il Bilancio di previsione annuale 2024, pluriennale 2024-2026 e relativi allegati;
2. la delibera del Consiglio Comunale n. 98 del 28/12/2023 che approva il Bilancio di previsione annuale 2024, pluriennale 2024-2026 e relativi allegati dell'Azienda Speciale di Bibbona;

Dato atto della propria competenza ai sensi dell'art. 42 T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/00;



Ritenuto, in ragione di quanto sopra espresso:

1. di condividere integralmente le valutazioni, i contenuti e le analisi della relazione tecnica che il competente Responsabile di Area ha elaborato ai sensi dell'art. 14 del Decreto Legislativo numero 201 del 23 dicembre 2022, allegati al presente provvedimento (Allegato n. 1) a formarne parte integrante, i cui contenuti aderiscono pienamente alle disposizioni di legge;
2. di esprimere pertanto indirizzo positivo - per quanto sopra premesso e considerato, quale motivazione del presente atto - in merito all'affidamento dei servizi sopra meglio indicati ad A.S.Bi ai sensi dell'art. 14 Dlgs 201/2022 dal 2024 al 2029;

Dato atto che la presente proposta è stata esaminata dalla 4° Commissione Consiliare Permanenti, riunita il 20.04.2024;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D. Lgs. n°267/2000;

Con la seguente votazione: favorevoli n.6, astenuti n.2 (Pacchini Stefano, Verdiani) contrari n.0 resi per alzata di mano dai n.8 consiglieri comunali presenti;

DELIBERA

1. **Di approvare** quanto espresso in premessa e parte narrativa, che costituisce il presupposto e la motivazione della presente deliberazione;
2. **Di approvare** la relazione nella quale sono evidenziate le ragioni per la forma di affidamento prescelta (Allegato n. 1 a formare parte integrante e sostanziale del presente atto);
3. **Di apprezzare positivamente** il Piano Economico Finanziario presentato da A.S.Bi. con delibera del C.D.A. n. 15 del 04.04.2024 relativo alla gestione dei seguenti servizi che si intendono affidare ad A.S.Bi:
 - Gestione del campeggio comunale denominato "I Melograni"
 - Gestione del ristorante comunale
 - Gestione dello stabilimento balneare comunale denominato "Delfino Blu"
 - Pulizia litorale costiero – arenili – pinete – sistema dunale
 - Pulizia dei seguenti locali comunali: caserma Carabinieri presidio estivo a Marina di Bibbona, salvo altri individuabili dal Comune
 - Gestione dei parcheggi a pagamento
 - Servizio di informazione turistica
 - Gestione Parco giochi comunale Bibbolandia
 - Supporto logistico ed ambientale alle iniziative culturali e turistiche del Comune
 - Servizio di Prescuola presso gli istituti scolastici comunali (Allegato n. 2) a formarne parte integrante, i cui contenuti aderiscono pienamente alle disposizioni di legge;
4. **Di esprimere**, pertanto, indirizzo positivo in merito all'affidamento delle attività e dei servizi sopra evidenziati di proprietà del Comune di Bibbona alla propria Azienda Speciale denominata Azienda Speciale Pluriservizi Comune di Bibbona (A.S.Bi.) dal 2024 al 2029 in considerazione



della necessità di garantire la continuazione delle attività in essere o l'avvio di nuove attività e in relazione alla sottoscrizione del contratto di servizio quanto alla decorrenza;

5. **Di approvare** lo schema di contratto di servizio relativo alle attività oggetto di affidamento alla propria Azienda Speciale A.S.Bi. (Allegato n. 3 a formare parte integrante e sostanziale del presente atto);
6. **Di demandare** alla Giunta Comunale e al responsabile dell'Area 2 Affari Generali, ognuno per il proprio ambito di competenza e nel rispetto degli indirizzi forniti con la presente deliberazione, l'adozione di ogni adempimento necessario per addivenire al perfezionamento dell'affidamento;
7. **Di dare atto** che ulteriori singoli affidamenti di servizi alla propria Azienda Speciale A.S.Bi. nell'ambito degli scopi statuari dell'Azienda medesima potranno essere disposti dalla Giunta Comunale in conformità agli indirizzi resi con la presente deliberazione;
8. **Di abrogare** le precedenti deliberazioni rese nella materia di cui trattasi e comunque qualsivoglia provvedimento incompatibile al presente deliberato;
9. **Di pubblicare** il presente atto a norma delle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia di pubblicazione e di trasparenza degli atti pubblici e nel rispetto delle previsioni di cui all'Art. 31 - Trasparenza nei servizi pubblici locali del Dlgs 201/2022;
10. **Di dare atto** che, salvo specifiche disposizioni normative speciali, contro il presente atto può essere proposto ricorso al TAR Toscana nel termine di decadenza di 60 giorni, può essere, altresì proposto Ricorso Straordinario al Presidente della Repubblica, nel termine di centoventi giorni.

Stante l'urgenza di provvedere,

IL CONSIGLIO COMUNALE

con la seguente votazione: favorevoli n.6, astenuti n.2 (Pacchini Stefano, Verdiani) contrari n.0 resi per alzata di mano dai n.8 consiglieri comunali presenti,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, quarto comma del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.



COMUNE DI BIBBONA
Provincia di Livorno

CC n. 23 del 22/04/2024

Elenco documenti allegati alla presente deliberazione:

RELAZIONE_ISTRUTTORIA_CONFERIMENTO_DI_SERVIZI_AD_ASBI.pdf
(RELAZIONE_ISTRUTTORIA_CONFERIMENTO_DI_SERVIZI_AD_ASBI.pdf -
98F9251595827AAA570FA32273DEB179043EABCA51D902B75ACB67B253849595)

all. 2 Deliberazione Cda n. 15 del 04.04.2024.pdf.p7m
(all. 2 Deliberazione Cda n. 15 del 04.04.2024.pdf.p7m -
F2437DCCA1CCE662C53AC472C60AC571A285E5D7491878357DC1E4D7974DB29F)

Contratto di Servizio.pdf
(Contratto di Servizio.pdf - 889271F479818473AD9DC620D5A4307FD1CE1F14FEF78B52A228CCFD9E3859DA)

all. 3 19.04.24 Contratto di Servizio.docx
(all. 3 19.04.24 Contratto di Servizio.docx - B480557D9597C2F76C3DA036BA887B0221424046E75BE67EB4759FEB8DE3CAF5)

TESTO PROPOSTA
(S30_2024_107.rtf - 860BC4E8F64525281E90919470A87AA948D3AF7DBD316D26EEB9991FDBB5AC62)

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA
(PARERE_S30_2024_107.rtf.pdf.p7m - 83FAAE3D10CE7B7D1D014CBC6FA4985A6A02FD93E77E415D53EA05B231EAC295)

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE
(PARERE_S30_2024_107.rtf.pdf.p7m - 1368FFFC56E06315D2D757CEB6446A729A3236910163CADC0602C9E1E4CABA97)

Fatto. Letto e sottoscritto.

IL SINDACO
Fedeli Massimo

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Andrea Martelli
